92-03667/

# COMPREHENSIVE GOVERNMENT RESPONSE TO THE SECOND REPORT OF THE STANDING COMMITTEE ON FORESTRY AND FISHERIES ENTITLED "CANADA'S FORESTS: THE FEDERAL ROLE"

Tabled in the House of Commons
by the Honourable Frank Oberle
Minister of Forestry

September, 1991

Printed on
recycled paper

**COMPREHENSIVE GOVERNMENT RESPONSE**
**TO THE SECOND REPORT OF THE**
**STANDING COMMITTEE**
**ON FORESTRY AND FISHERIES ENTITLED**
**"CANADA'S FORESTS: THE FEDERAL ROLE"**

**Recommendation 1**

**The Committee recommends that the following conclusions be adopted as the philosophical foundation for the basic mission of the new federal Department of Forestry:**

**(i)** **The principles of sustainable development and stewardship must be the basis for public policy concerning the management of Canada's forests, both now and in the future.**

**(ii)** **The responsibilities for stewardship to achieve sustainable forestry development rest broadly in an interdependent manner with all stakeholders in Canada's forest resources, although policy and land management decisions belong primarily to provincial governments in their respective areas of ownership and jurisdiction.**

**(iii)** **In terms of developing a national forest strategy, and convening a national consensus among all interests to ensure the successful implementation of that strategy, the new federal Department of Forestry must play a leading role, in co-operative partnerships with the provinces, the territories and all other stakeholders.**

**Government response**

The Government of Canada concurs with and accepts the general theme and thrust of the Committee's report which calls for Forestry Canada to have as its basic mission the planning and implementation of a national program for sustainable development in Canada's forests, to be accomplished in close collaboration with the provinces and to ultimately be formalized as The Canada Forests Accord. Towards these ends, the Government will continue to foster the necessary cooperation from other federal departments and agencies so that the Minister of Forestry can fulfil the mission of sustainable forestry development in Canada in the manner recommended by the Committee.

The establishment of the Department of Forestry expresses the Government's recognition of forestry as one of Canada's key renewable resource sectors, and its commitment to fostering the sustainable development of Canada's forest resources for the benefit of all Canadians.

**The Department of Forestry Act** is the first federal statute to incorporate the definition of sustainable development which signifies managing our natural resources so that future generations of Canadians will continue to enjoy the benefits we derive from our forests and other resources.

Canada's Constitution confers jurisdiction over most of Canada's forest resources to the provincial governments, and the federal **Forestry Act** respects these jurisdictions. The federal mandate is founded on its international role in securing and sustaining markets, its domestic and global responsibilities for environmental sustainability, and its national role in economic development.

The federal government also already demonstrates leadership through consensus-building with all forest stakeholders. The Canadian Council of Forest Ministers (CCFM) affords a means for federal, provincial and territorial Ministers responsible for forests to pursue common interests.

Since its inaugural meeting in 1985, the Council has been an effective forum for discussions on the principle issues related to Canada's forest resources. One major CCFM accomplishment is the National Forest Sector Strategy of 1987 that achieved a national consensus on future directions for forest-related investment and trade, resource management, human resources, research and development, and public awareness.

The CCFM intends to revise the Strategy by 1992, and the Department of Forestry will play a catalytic role, in conjunction with provincial partners, in the public consultations leading up to a new national forest strategy based on the concept of sustainable forest development.

**Recommendation 2**

**The Committee recommends that, as the basic mission for the new federal Department of Forestry, it be charged with initiating and developing a process and a structure for the design, planning and implementation of sustainable development in Canada's forests, in a manner that will reflect these key perspectives:**

**(i)** **to help sustain and carefully expand Canada's diverse use and enjoyment of its forest resources, recognizing that increased future development of the forests may prove essential to those goals;**

**(ii)** **to fulfil Canada's obligation to help sustain the earth's ecosystems on a global basis;**

**(iii)** **to help accomplish the foregoing while fully respecting the basic constitutional authority of the provinces for most forest management in Canada.**

**Government Response**

Forestry Canada's mission statement and strategic plan support the Standing Committee's recommendation.

Forestry Canada was established as a separate department with the mandate to coordinate the development and implementation of federal forestry policies and programs and to provide leadership in bringing all forestry stakeholders together to find consensus on satisfactory solutions on the sustainable management and use of Canada's forests.

Forestry Canada's mission is:

> **"To promote the sustainable development and competitiveness of the Canadian forest sector for the well-being of present and future generations of Canadians."**

Shortly after its creation, Forestry Canada established strategic directions to guide its programs in the 1990s. Forestry Canada's strategic initiatives encompass the following four areas: national leadership, forest sector development, forest environmental quality, and science and technology.

Canada, as a steward of 10% of the world's forests, has an important international obligation and is accountable for the management of its forests. Our international image and economic well-being depend on our success. Through the Green Plan's forestry initiatives, the federal government will strengthen Canada's international stance as one of the best forest managers in the world and secure our position as a leading trader of forest products.

A key component of the Green Plan is to establish, within the productive forests of Canada, a network of large-scale exemplary models of "best forest management practices" in partnership with industry, provinces, and other stakeholders, with the federal government providing leadership through science and technological expertise and support.

In concert with model forests, the Government will accelerate and expand forestry research leading to the development of a new array of environmentally sound management technologies and strategies, including the establishment of a national tree seed and gene bank at the Petawawa National Forestry Institute, the development of enhanced forest fire and pest management techniques and environmentally acceptable forestry practices and forest products, and support for the establishment of ecological reserves and improved ecological forest land classification.

Under the Green Plan, the Government will enhance environmental data-bases; expand existing forest health monitoring networks to obtain relevant, timely and authoritative information on the state of Canada's forest ecosystems and on the multiple values of the forest estate; and develop data management and decision support systems for holistic decision making that takes into account all forest values.

The "process and structure" that the Committee recommends for the achievement of sustainable forest development has a strong foundation in such existing multi-stakeholder consultative bodies as the Forest Research Advisory Council of Canada (FRACC), the Forest Sector Advisory Committee (FSAC), the Canadian Council of Forest Ministers itself, and numerous other cooperative arrangements.

In addition to domestic efforts to maintain healthy Canadian forests, the Government also conducts international efforts to sustain the earth's forest ecosystems through its Official Development Assistance program and its participation in bilateral arrangements and multilateral organizations. CIDA commits more than $100 million annually to forest development programs in the third world, and actively supports the Tropical Forestry Action Programme aimed at preserving tropical forests.

The Canadian Government is playing an active role in work leading to an international convention on climate change, and one on biodiversity, which both have forestry implications, and is a lead country in preparatory work regarding the negotiation of an international treaty or convention on the conservation and development of all global forests.

In pursuing these strategic objectives, the new Department of Forestry works in close cooperation with the provinces and territories, as well as with other federal agencies, industry and labour, the universities, professional association, and the general public - the beneficiaries of Canada's forest resources.

**Recommendation 3**

**The Committee recommends that, in the context of its mission and to fully embrace a comprehensive vision of Canada's forest resources, the new Department of Forestry should be renamed the federal Department of Forests (Forests Canada).**

**Government's Response**

The Government appreciates the Committee's views regarding the meanings and connotations of possible names for the department. Due consideration would be given to changing the name should any restructuring warrant it.

**Recommendation 4**

**The Committee recommends that the Government of Canada empower the new Department of Forestry with a mandate that is fully consistent with the importance of Canada's forests to the country, and with a mandate that is fully compatible with the mission to establish the concept of sustainable forestry development in Canada. Such a mandate should include:**

**(i) Consolidation of major federal activities relating to forest land management, forestry and forest industries within the responsibility and authority of Forestry Canada;**

**(ii) Provision of the financial and human resources necessary to fulfil that responsibility.**

**Government Response**

The Government has established a full Department of Forestry capable of ensuring strengthened cooperation on forest issues at the federal level. The issues of consolidating major federal forest-related activities and of financial and human resources are addressed in the responses to individual recommendations regarding how the government will ensure the efficient and effective sustainable management and use of Canada's forests.

**Recommendation 5**

**The Committee recommends that, consistent with land-use goals and objectives of the Department of National Defence, all forest management responsibilities on its lands be delegated to the new Department of Forestry.**

**Government response**

Under the provisions of the **Forestry Act,** Forestry Canada may assume responsibility for the management of federal forest lands at the request of any federal department or agency.

Indeed, Forestry Canada, DND and Transport Canada currently have Memoranda of Understanding on forest management. These properties are managed according to proper forest standards, however it is understood that their primary purpose of either military or transport requirements take precedence over forest development.

The Department of National Defence (DND) controls nearly 600,000 hectares of land on numerous bases across Canada south of the 60th parallel, 162,000 hectares of which are considered suitable for forest management. Of these, 140,000 hectares are already under a forest management regime. The Government will ensure that Forestry Canada and the Department of National Defence review their current agreement in respect of sustainable and integrated forest development wherever possible on DND lands.

**Recommendation 6**

**The Committee recommends that the new Department of Forestry be assigned responsibility for operational advisory services to native people for forestry management on all forested lands which fall directly or indirectly within the administration of the Department of Indian Affairs and Northern Development; such services would include strategic planning for integrated management and multiple use, silviculture, professional training and funding assistance, all in close consultation with native leaders.**

**Government Response**

The Government is already committed to assisting aboriginal peoples in the management of their own lands and forest resources, basic to their traditional way of life.

Approximately 1.3 million hectares of productive forest land is situated on more than 2200 Indian reserves, and the Government already provides operational advisory services in support of improved forest management on these lands. Over the past five years, more than $16 million has been spent under Forestry Canada's federal-provincial Forest Resource Development Agreements (FRDA's) for management activities on Indian forest lands.

The government will review the nature of this responsibility as part of its aboriginal agenda.

**Recommendation 7**

**The Committee recommends that, with respect to the federal Environmental Assessment Review Process (EARP) related to forest resources or to industrial forestry development, the new Department of Forestry be assigned statutory responsibility for developing policies and procedures to ensure consistent application of the concept of sustainable forestry development in EARP hearings and decisions, including the formal appearance of Forestry Canada scientific personnel as expert witnesses where appropriate in such hearings.**

**Government Response**

The **Canadian Environmental Assessment Act** will entrench in legislation the federal government's obligation to integrate environmental considerations into its project planning and implementation processes.

The new Canadian Environmental Assessment Agency, with statutory responsibility for all aspects of federal environmental assessments, will report to the Minister of the Environment, but

remain fully separate from Environment Canada, as well as from other federal departments and agencies. However, the agency shall make use of the services and facilities of federal departments and agencies in carrying out its work (Bill C-13, section 60). This provision of the legislation ensures Forestry Canada involvement in all assessment hearings pertaining to forestry projects.

Forestry Canada is already heavily involved in environmental assessment, through studies of the environmental impacts of its federal-provincial forestry agreements, or the participation of Forestry Canada staff as expert witnesses at environmental hearings, or as members of interdepartmental committees developing the list of projects for which assessments will be mandatory.

Forestry Canada's approach will be consistent with the manner in which the EARP process will be implemented across all sectors. The Government is satisfied that Forestry Canada and related departments can appropriately speak to issues regarding the forest sector, and bring its expertise to bear, in the process proposed in the new EARP legislation.

**Recommendation 8**

**The Committee recommends that the Canadian Wildlife Service be transferred from Environment Canada to Forestry Canada and that it be restored fully as a comprehensive management and research agency with broad application to all Canadian wildlife, both game and non-game species, working in co-operation with provincial government agencies wherever possible in a context of integrated management.**

**Government Response**

The Government recognizes the importance of integrating all forest resource values in a comprehensive approach to sustainable forestry development, and accepts the principle of the Committee's recommendation that both forest habitat and forest wildlife must be managed in harmony, and not in isolation one from the other. Accordingly, Environment Canada, consistent with its central role in formulating and coordinating the Government's policies concerning sustainable development, will enter into close formal working relationships with Forestry Canada, including the exchange of expertise where required, to provide maximum integration of wildlife interests in the mission to implement sustainable forestry development in Canada.

The Government is not prepared to transfer the Canadian Wildlife Service to Forestry Canada. Nevertheless it is felt that the foregoing commitment to close collaboration will not only contribute to the main theme of the Committee's report, but will also provide an opportunity to monitor and evaluate the success of this cooperation.

**Recommendation 9**

**The Committee recommends that the operations of the Canadian Parks Service be transferred from Environment Canada and be placed with the new Department of Forestry, to provide optimum scope for the practice of integrated management of federal forest-based resources, in pursuit of the national mission for sustainable forestry development.**

**Government Response**

The Government appreciates the potential which is represented in many of our national parks for developing and demonstrating non-logging concepts of multiple-use forest management in

the context of sustainable development, and recognizes the opportunities for synergy which would be available in the work of professional staff relating to recreational values, conservation, ecological diversity and management of fire, insects and disease, even though commercial timber harvesting will continue to be excluded. Therefore, Environment Canada, consistent with its central role in formulating and coordinating the Government's policies concerning sustainable development, will strengthen the formal working relationship with Forestry Canada, including the exchange of expertise where required, to provide maximum integration of parks interests in the mission to implement sustainable forestry development in Canada.

The Government is not prepared to transfer the Canadian Parks Service to Forestry Canada. Nevertheless it is felt that the foregoing commitment to close collaboration will not only contribute to the main theme of the Committee's report, but will also provide an opportunity to monitor and evaluate the success of this cooperation.

**Recommendation 10**

**The Committee recommends that the new Department of Forestry be provided directly with facilities and capabilities for mapping, geographic information systems and all other such database and inventory technology pertaining to forests, and that such a forests data applications unit be linked directly to the Canadian Centre for Remote Sensing in the Department of Energy, Mines and Resources.**

**Government Response**

The Government welcomes the support for maintaining existing cooperative links between Forestry Canada and EMR's Centre for Remote Sensing.

The Government will continue to emphasize the practical application of forest-based data through the development of forest management systems utilizing technologies such as GIS, expert systems and modelling. In addition, research and development in the applications of remotely sensed imagery for forest inventory and forest data acquisition, including commercialization of airborne MEIS technology (multispectral electro-optical imaging scanner) will be intensified within Forestry Canada's science program. Data on all aspects of the forest resource will be included.

Through the Petawawa National Forestry Institute, the Government will provide incubator facilities specially designed to assist the forest industry, provinces and other interested agencies in the adoption of technologies and applications regarding remote sensing and forest management systems developed by Forestry Canada.

Cooperation between Forestry Canada and the Canada Centre for Remote Sensing (CCRS) in the provision of data and in joint activities regarding forestry applications of remote sensing technologies will continue to be strengthened.

**Recommendation 11**

**The Committee recommends that the Forest Products Directorate be transferred from the Department of Industry, Science and Technology to the new Department of Forestry, including lead responsibilities for consultation with the forest industry.**

**Government Response**

The government recognizes that Canada's forest industry, as our largest export earning sector, plays a significant role in our national economy. This was reflected in the Government's decision to create a department of Forestry which, in its enabling legislation, stipulates that the Minister will "seek to enhance the utilization and the competitiveness of Canada's forest sector domestically and internationally". To this end, the department of Forestry is working in close collaboration with ISTC and EAITC in efforts to promote our export trade, and to defend Canadian interests related to the technological, resource and environmental issues that are becoming increasingly global in scope. In the Act creating the department of Industry, Science and Technology, that department has a clear mandate for industrial, technological, trade and scientific development in Canada including the implementation of policies and programs. The department also undertakes efforts, to foster international competitiveness, productivity, and industrial efficiency as well as the gathering and dissemination of information such as through industry consultations. In addition to horizontal programs, the department of Industry, Science and Technology may develop, when it is considered in the national interest, programs and projects of special assistance to industries, particularly industrial or commercial establishments to aid economic development.

Recognizing the parallel and interdependent activities of the two departments, it is viewed as essential that they work in close cooperation and collaboration. Every effort will be made to strengthen this relationship. Moreover, as a result of the assignment of one Minister with the responsibility for Industry, Science and Technology and International Trade, the Government has further strengthened a more effective integration of the management of industrial and trade issues as they affect Canada's industrial sector, including the forest industry.

The Government is not prepared to transfer the Forests Products Directorate to Forestry Canada, nevertheless, it is felt that the above commitment to close collaboration will ensure a strong response to the Committee's report and will provide opportunities to evaluate and ensure the success of the cooperation.

**Recommendation 12**

**The Committee recommends that the scope of responsibilities for the Department of Forestry be expanded to include international forestry considerations such as competitiveness, technology and environmental regulations, through assignment of its own forestry attachés at key strategic locations throughout the world, and through intensified participation in international forest trade efforts with the Department of External Affairs and International Trade, including direct support to forestry projects of the Canadian International Development Agency (CIDA) and the International Development Research Centre (IDRC).**

**Government Response**

The increasing globalization of forestry issues and the importance of forest export trades demand a strong and cohesive response from the federal government.

The need for greater liaison between ISTC and International Trade to address such challenges was reaffirmed with the assignment of responsibility for both to one Minster. This will help to ensure that the role of Canada's forest industry will be given due consideration and will further assist in efforts to promote Canadian competitiveness and to expand our export markets. In the pursuit of these goals, the use of the professional and technical expertise of the department of Forestry is a key element and the government will take action to strengthen the close working

relationships between the departments of Industry, Science and Technology, Forestry Canada, and External Affairs and International Trade Canada.

The departments of External Affairs and of Forestry will collaborate closely on issues such as the development of an International Convention on Forestry. The departments of Forestry, Industry, Science and Technology, External Affairs and International Trade along with other departments, will work closely on promoting the environmental integrity of our forest products and on reducing the environmental impact of industrial processes.

The Canadian International Development Agency (CIDA), responsible for the administration of Canada's Official Development Assistance program, commits about $100 million annually to forestry development programs in developing countries. Forestry Canada acts as an expert advisor on many projects, participates in forestry missions to some developing countries, and executes certain projects, such as the ASEAN (Association of South East Asian Nations) Tree Seed Centre in Thailand on behalf of CIDA. Canada, through CIDA, is a major supporter of the Tropical Forestry Action Programme which coordinates development aid for strategies which protect and preserve tropical forests, and is the lead donor agency in four countries.

**Recommendation 13**

**The Committee recommends that in all less specific federal government activities related to forest resources (such as taxation policies, pesticide regulations, regional development programs and public forums on the environment) consultative relationships with Forestry Canada should be formally mandated through Memoranda of Understanding and inter-departmental committees.**

**Government response**

To date, FC already has formal interdepartmental agreements (MOU's) with the following federal departments and agencies:

- Canadian International Development Agency;
- Employment and Immigration Canada;
- Energy, Mines and Resources Canada;
- Environment Canada (Parks Service);
- Fisheries and Oceans Canada;
- Indian Affairs and Northern Development Canada;
- National Defence
- National Research Council of Canada;
- Natural Science and Engineering Research Council;
- Statistics Canada; and
- Transport Canada.

New or additional agreements are being pursued by Forestry Canada with:

- Agriculture Canada;
- Environment Canada (Wildlife Service); and
- National Capital Commission.

Forestry Canada does maintain ongoing dialogue and working relationships with the regional development agencies.

Forestry Canada is already represented on numerous interdepartmental committees that deal with such varied subjects as science and technology, international forestry affairs, the Canada/US Softwood Lumber Memorandum of Understanding Committee; the Committee for the Plywood Standards/Tariff Dispute with the US; and the International Committee on Market Access, to name only a few.

Efforts will continue to be pursued with all appropriate agencies to ensure the broad integration of federal forestry policies and programs.

Recommendation 14

**The Committee recommends that research and development in forestry science and technology must be significantly expanded as a key element of Forestry Canada's mandate, and that increased resources be committed to support the research priority, bearing the following principles in mind:**

**(i) That all forest-related research now being performed by various federal agencies should be consolidated under Forestry Canada direction;**

**(ii) That Forestry Canada take a leadership role in coordinating forest research among the various public and private agencies now conducting such research in Canada;**

**(iii) That Forestry Canada direct its own research projects to long-term studies which bear national implications and are unlikely to be performed by others, such as growth and yield modelling and analysis;**

**(iv) That Forestry Canada budgets be increased to provide stable support for forest research at universities, in matching collaboration from the provinces and/or from industry, in a similar way to the McIntire-Stennis Co-operative Forestry Research Program in the U.S.A.;**

**(v) That innovative new research directions be initiated with respect to such issues as the environmental impacts of forestry operations and such specific controversial areas as ecosystem analysis, biological diversity and clear-cutting practices;**

**(vi) That wildlife be an integral component of forest research, and that wildlife research centres be established at key regional locations in Canada.**

Government Response

The Government shares the Standing Committee's concern regarding the need for integrated, focused forest research efforts at the federal level and throughout Canada.

Forestry Canada is the primary forest research agency in Canada, and most federal forestry-related research conducted by other departments or agencies is a direct result of consultation or agreement with Forestry Canada. Through such coordination, Forestry Canada strives to ensure that research is market-driven to meet forest sector needs, and that research results are put into practice.

The federal government provides leadership in forest-related science and technology through partnerships with other Canadian forestry research agencies in industry, universities and the provinces. At the national level, the Forest Research Advisory Council of Canada (FRACC), established by Forestry Canada in 1983 to advise on forest research priorities and policies, provides the Canadian Council of Forest Ministers with an annual national overview of research priorities and concerns. The overviews serve to guide federal programs as well as form a basis for cooperative research programs.

In the private sector, Forestry Canada participates as a member of the Boards of Directors of the Forest Engineering Research Institute of Canada (FERIC), FORINTEK (the solid wood products research institute), Pulp and Paper Research Institute of Canada (PAPRICAN), and the Forest Economic and Policy Analysis (FEPA) group at the University of British Columbia.

The federal government supports the development of research networks of government, private and university scientists in the areas of: 1) biotechnology; 2) the development of strategies of forest protection, including biological controls to replace chemical controls; 3) environmental impacts of forestry practices and climate change; and 4) the support for the development of sophisticated management decision-making tools such as MEIS (multispectral electro-optical imaging scanner) and models for predicting damage by fire and pests to the forests and forest productivity.

The federal government also provides special incentives to Canada's forestry research institutions through grants and contributions to universities and through NSERC/Forestry Canada programs. This $5 million program with NSERC includes strategic and operational grants, support for chairs in forestry at several Canadian universities, and a research partnerships program for forest research in Canadian universities co-sponsored by the federal government, universities and industry.

In addition, Forestry Canada administers direct research agreements and MOUs with several universities, and most of the federal-provincial cooperative forest resource development agreements have provision for the conduct of applied forestry research. Forestry Canada also encourages its scientists to enter into innovative partnerships with industry and the provinces, and to transfer leading-edge scientific knowledge to industry.

Understanding growth and yield in Canada's forests requires detailed understanding of the impacts on forests of fire, insects and disease. Because the annual losses due to these agents is three times larger than the present commercial harvest, the government places a high priority on research on these sources of damage to assist in developing appropriate environmentally sound mitigative measures.

The federal government will, through a long-term research program in support of sustainable development and conservation of Canada's forests, improve its understanding of the growth and development of natural and managed forests. This will be done by strengthening its basic growth and yield research, including forest protection, tree physiology, fertilization and thinning trials, monitoring of permanent sampling plots and growth modelling.

Long-term data is required to verify and improve growth predictions derived from growth and yield models. Much of this data is collected on a cooperative federal-provincial basis using data from permanent sampling plots located all across the country.

The government will continue to provide leadership in environmentally oriented forestry research consistent with the principle of sustainable development and integrated management of Canada's forest resource. The government is strengthening its environmental assessment review process so that more attention will be given to the

environmental impacts of all natural resource development activities. For its part, Forestry Canada will increase its research on the impacts of forestry practices on the environment and, through its contribution to the Green Plan, conduct more research on the effects of climate change and air pollution on Canada's forests.

Under the Green Plan, the government will pursue ecosystem analyses and ensure the continued development of ecological reserves as part of its program to protect the biodiversity of Canada's forests. These studies will directly address such difficult environmental questions respecting the integrated management of Canada's forests. The government recognizes that environmentally sound forest management must consider the wildlife resource as well as fibre and other resources. Forestry Canada will include forestry/wildlife research and management in its research programs and as components under interdepartmental or federal-provincial cooperative forestry agreements.

Finally, Forestry Canada will continue its efforts to ensure the development of a national S&T agenda, inviting all stakeholders to participate in the planning, conduct and support of forestry-related research and development. As part of this review, the government will investigate the McIntire-Stennis Cooperative Forestry Research Program in the United States to determine if this approach is applicable to funding forest research in Canada. For item (vi) see response to recommendation 8.

**Recommendation 15**

**The Committee recommends that both the Department of Forestry Act (Bill C-29) and the Forestry Act be comprehensively amended to establish the new Department of Forestry as the pre-eminent federal authority with respect to the management of Canada's forest resources and the practice of forestry; and to provide appropriate legislative powers sufficient to permit the new Department to fulfil its mission towards sustainable forestry development.**

**Government Response**

The **Department of Forestry Act** contains sufficient powers for the Minister of Forestry to assume a meaningful leadership role in ensuring sustainable forest development in Canada.

Section 6 of the Act provides the Minister of Forestry with responsibility for " matters related to forestry and forest resources over which the Parliament of Canada has jurisdiction." This section clearly gives the Minister of Forests the necessary broad powers while respecting constitutional arrangements with the provinces.

**Recommendation 16**

**The Committee recommends that to fully support the mandate of the Department of Forestry in its mission to achieve sustainable forestry development in Canada, the federal government allocate the necessary human and financial resources, including but not limited to the following:**

**(i) Budget provisions for Forestry Canada to establish an operational forest management capability;**

**(ii) Budget provisions to enhance forest management on Indian lands;**

(iii) **Budget provisions to establish at least two regional wildlife management research centres east and west in Canada;**

(iv) **Budget provisions to participate fully in funding the development of a co-ordinated national forest database and inventory system over the coming five-year period;**

(v) **Major funding increases to bring scientific forestry research in Canada to comparable GERD levels with other forest nations;**

(vi) **Transfer FRDAs funding directly to Forestry Canada's base budget, with major increases to match mutually agreed upon schedules for implementing sustainable forestry development with the provinces.**

Government response

Items (ii) and (vi) are covered under responses to recommendations 6 and 17 respectively.

As outlined in responses to a number of recommendations, the government has strengthened its resource allocation devoted to sustainable and integrated forestry through new federal-provincial agreements and Green Plan initiatives. Closer collaboration will be sought with wildlife and forestry research activities. Funding occurs through a number of discontinuous mechanisms, an item that is deserving of further review.

The government, through Forestry Canada's participation in the Canadian Council of Forest Ministers, is already a full partner with the provinces and territories in the establishment and improvement of a national forest database. Financial support for other initiatives has been included in the Green Plan initiatives already announced.

The government will strive to improve Canada's performance in relation to its Gross Expenditures on Research and Development relative to other forestry nations, and will establish partnerships with universities and the forest industry to encourage additional funding for forestry research in Canada. In addition, to ensure that Canada has the scientific pool to conduct the necessary forestry research and apply innovations in forestry, Forestry Canada will continue to develop programs to attract high quality scientists and technologists to forestry.

Recommendation 17

**The Committee recommends that, in addition to the transfer of FRDA funding to the base budget of the new Department of Forestry, the entire concept of Forest Resource Development Agreements be comprehensively reviewed and amended, in legislation where appropriate, to achieve the following objectives:**

(i) **Structures of Agreements to be for long-term periods, subject to revolving review and renewal at regular intervals, on an "evergreen" basis;**

(ii) **Policy principles and criteria for funding to be established directly with the provinces by Forestry Canada, and always to be consistent with the national strategy towards sustainable forestry development;**

**(iii) Effective means to be provided for third-party inclusion in some agreements; such as universities for research, woodlot owners for private forest management, professional forestry associations and other non-governmental organizations for development of codes, standards and public education programs.**

**Government response**

The Minister of Forestry has been requested to present for Cabinet approval policies for forest development. The revolving review on an evergreen basis is consistent with recent initiatives under the Green Plan and is one of the options that can be considered in the policy review.

The Minister of Forestry is consulting with his provincial counterparts to forge new federal-provincial cooperative arrangements to support forest resource development.

The current method of financing federal-provincial agreements is based on the concept of the sunset of the agreements and therefore requires periodic evaluation in light of other priorities. Consideration of changes in the method of financing, which would make funding automatic, would have to include analysis of the effects on the government's ability to redirect funding to other priorities.

The government has developed eight principles as the basis for the new round of federal-provincial forestry agreements. The principles support sustainable forest development and include stipulations for long-term forest management planning and prompt regeneration of harvested areas. The eight Forestry Principles stipulate that the Provinces must:

1. conduct long-term forest management planning;
2. improve their forestry information;
3. ensure post-harvesting silviculture;
4. practice integrated forest management;
5. enhance research, development and technology transfer;
6. use federal funding only for activities incremental to their responsibility for basic forest management
7. increase public awareness; and
8. initiate programs in respect of human resource development.

**Recommendation 18**

**The Committee recommends that the new federal Department of Forestry take the lead, in co-operation with the provinces and through the Canadian Council of Forest Ministers (CCFM), to design and implement a nation-wide program of public consultation about Canada's forests on a province-by-province basis as a means of developing a national vision for sustainable forestry development, including but not limited to the following considerations:**

**(i) That each province and territory be encouraged and assisted in developing vision statements about its own forests;**

**(ii) That the CCFM be organized and resourced as the forum for building consensus from provincial and territorial vision plans towards a national forests strategy;**

**(iii) That Forestry Canada priorize its resources and programs in the support of such a national strategy,including federal-provincial cost-sharing, science and technology, forest inventory data, public education and awareness, and management planning for federal forest lands;**

**(iv) That terms and conditions for federal-provincial co-operation in the long-term strategy towards sustainable development be formally specified and confirmed in a working document, The Canada Forests Accord.**

**Government Response**

The concept of a Canada Forests Accord is an innovative proposal which the government accepts in principle as it holds potential for conveying Canada's international messages and for achieving convergence with the citizens of Canada for responsible long-term management of our significant forest resources. This item will be explored further with partners as part of the policy and strategic reviews.

The Government commends the progress of the provincial and territorial governments toward developing vision statements about their forests. Conservation strategies have been adopted or are under active development in Prince Edward Island, Québec, Ontario, Manitoba, Alberta and Northwest Territories.

As well, new and revised legislation and policies with integrated forestry resource management concepts have been developed in several provinces, including Newfoundland, Prince Edward Island, Québec, Nova Scotia, British Columbia and New Brunswick. Elsewhere, other processes are underway with Newfoundland consolidating its legislation, Ontario reviewing its Forest Production Policy, and British Columbia examining its forest management system.

The Canadian Council of Forest Ministers (CCFM), inaugurated in 1985, affords a means for federal, provincial and territorial Ministers responsible for forestry to pursue common interests. Each year, one of the members assumes the chair of the CCFM and provides the secretariat. The CCFM has consistently rejected the concept of a permanent secretariat, preferring a cooperative, rotational, form of organization.

A major accomplishment was the CCFM's leadership in the development of a first National Forest Sector Strategy for Canada, promulgated in 1987, and representing the culmination of almost three years of consultations and consensus-building among forest stakeholders. The National Strategy served to guide the sector's activities in the areas of investment and trade, resource management, human resources, research and development, and public awareness.

The CCFM will conduct consultations leading to a revised National Forest Strategy by 1992, focusing on the implementation of sustainable forest development throughout Canada. Every effort will be made to ensure that progress toward the Strategy's implementation will be measurable.

Mechanisms already exist to facilitate federal-provincial cooperation in forestry; many have been referred to in the Government's response to the other recommendations of the Committee.

As outlined in the response to recommendation 17, the government has developed eight principles as the basis for the new round of federal-provincial forestry agreements. The principles support sustainable forest development and include stipulations for long-term forest management planning and prompt regeneration of harvested areas.

**Recommendation 19**

**The Committee recommends that, as an immediate high priority, the new Department of Forestry lead the development of a coordinated national forest database and inventory system, to be applicable to all forest resources, in a manner that will consolidate the best of existing provincial systems into a comprehensive national model on which future forests data technology improvements can be built.**

**Government Response**

This recommendation has already been endorsed by the Canadian Council of Forest Ministers (CCFM) who agreed in 1990 to develop a National Forest Database Program.

The program is a truly cooperative effort and depends upon the participation of all ten provincial and two territorial forestry agencies, with Forestry Canada in a recognized leadership role.

The program objectives are:

(i) To establish a comprehensive database at the national level to form the basis for a description of forest management activities in Canada;

(ii) To develop a public information program based upon the national database to increase public awareness of forest management activities in Canada; and

(iii) To provide timely and credible information to the policy process at the federal level and in each province and territory.

The national database will use the best existing provincial and territorial data, overcoming resent deficiencies in the national data sets and enriching the database through the addition of new data sets. There is an explicit recognition that the database must account for all forest resources to mark progress towards the achievement of sustainable development in Canadian forestry. This initiative is identified as a specific priority within the recently released federal Green Plan.

**Recommendation 20**

**The Committee recommends that Forestry Canada, in co-operation with the Canadian Federation of Professional Foresters' Associations, assist and facilitate the development and enforcement of national standards for professional forestry practice.**

**Government Response**

The government believes that it should encourage but not interfere with the development of codes, ethics or standards for professional associations. Forestry Canada is actively supporting the Canadian Federation of Professional Foresters Associations and the Canadian Institute of Forestry in developing codes of forestry practice. Actual forestry management practices rest jurisdictionally with the provinces and should remain there. Forestry Canada, through its science programs, can contribute greatly to the knowledge of better forest management and will continue to do so. At the same time, there are important values that all Canadians hold for the forest resources which, for example, might form part of the Canada Forests Accord referred to in recommendation 18. Further explorations of this item will be carried out through the renewal of the National Forest Strategy and will form

part of future discussions with the National Round Table on the Environment and the Economy.

**Recommendation 21**

**The Committee recommends that Forestry Canada, in co-operation with Canada's professional and technical forestry training institutions, encourage and help to support a high standard of multi-disciplinary education and training for a full complement of human resources to meet the needs of the forest sector in pursuit of sustainable forestry development over the years ahead.**

**Government Response**

The government recognizes the need for training strategies in all sectors, and the Department of Employment and Immigration has announced that a new National Training Board will be established to oversee the development of sectoral training strategies.

The Canadian Council of Forest Ministers intends to ensure that the forest sector is at the forefront within EIC's national initiative. Accordingly, the CCFM sponsored a Human Resources Development Forum in March, 1991 to focus on training and retraining needs, accreditation, and viable year-round employment of the forest sector labour force to position it to meet the challenges of the future.

The CCFM forum should lead to the development of a forest sector human resource development strategy and action plan, in accordance with the National Training Board objectives. Canada's professional and technical training schools are expected to play an important role in the development and implementation of such a strategy, as are industry, labour and the provinces.

In addition, Forestry Canada's Forest Resource Development Agreements continue to support education and training initiatives, and forums, symposiums and speaking engagements will focus more on the critical importance of training and retraining needs to ensure a competitive forest sector.

**Recommendation 22**

**The Committee recommends that, in collaboration with the provinces and all other stakeholders in Canada's forests, the new Department of Forestry conduct substantial annual programs of public communication designed to make Canadians at all age levels more factually and consistently aware of the broad range of issues pertaining to forests and forestry in Canada.**

**Government Response**

The Government has significantly strengthened its forest communications efforts, through the Green Plan and via Forestry Canada's programming.

Forestry Canada already participates in the Canadian Council of Forestry Ministers' Forestry Communicators Committee to address communications issues and initiate joint activities. The Department of Forestry collaborates on communications projects with forest and industry associations, and efforts are underway to increase the department's collaboration with other forest stakeholders, including educators, ENGOs and aboriginals. Every May, the

Department of Forestry is actively involved with the Canadian Forestry Association on forest awareness events during National Forest Week. As well, public opinion surveys to determine the level of forest awareness have been conducted across Canada, and more will follow.

Forest initiatives under the Green Plan will contain major communications components, since Forestry Canada is intent on making all Canadians more factually aware of a broad range of issues pertaining to forests and forestry in Canada. New publications, such as "Forestry Facts", and several quality regional materials have been widely welcomed. Finally, in 1991 the Minister of Forestry tabled in Parliament the first annual report on the state of Canada's forests. This report will make Canadians aware annually of the important contribution forests make to their lives, and of steps taken to ensure the ongoing protection and sustainable development of their forest resource.

**Recommendation 23**

**The Committee recommends that the new Department of Forestry immediately undertake a national research project to determine the comparative and relative values of forest lands and the market pricing of their timber harvests, with a view to identifying anomalies between Crown lands, large industrial freehold forests and private woodlots on a regional profile across the country, all as a basis for reviewing public economic policy with respect to forest lands.**

**Government Response**

The Government recognizes the importance of forest valuation and other forest tenure issues relative to the management and long term sustainability of forest resources in Canada.

Forestry Canada has recently completed a comprehensive review of forest tenure systems in Canada and is in the process of looking at economic wood supply at the national level. However, resource pricing is largely determined by Crown land timber pricing, an area within provincial resource jurisdiction. The federal government will cooperate with partners in joint reviews where such participation is requested and where it has the expertise to be of benefit.

**Recommendation 24**

**The Committee recommends that Forestry Canada, in partnership with the provinces and the Canadian Federation of Woodlot Owners, establish and maintain a comprehensive, long-term program for woodlot management in Canada, including but not limited to the following considerations:**

**(i) That special long-term provisions be designed in federal-provincial FRDAs for direct application to woodlot development and management on a national co-operative basis.**

**(ii) That continuing consultation be conducted with federal Departments of Finance and Agriculture and with the appropriate regional development agencies to design and implement effective tax reform measures to encourage woodlot management;**

**(iii) That assistance and encouragement be provided to foster the development of woodlot owner organizations across Canada, with a view to using them as effective vehicles for delivery of woodlot management initiatives.**

**Government Response**

The Government, through Forestry Canada, already provides assistance to private woodlot owners. Under the federal-provincial forest agreements, the Department of Forestry has contributed to forest management planning and implementation on private woodlots. The Government has encouraged the development of woodlot owner organizations across Canada.

In addition, Forestry Canada is cooperating with the Canadian Forestry Association to examine present tax measures that impact on private woodlot owners and management.

Finally, the question of establishing provisions for permanent long-term funding for private woodlot programs will be addressed during the review and consultation process proposed in response to Recommendation 17 concerning a permanent base within Forestry Canada for future FRDA's.

# RÉPONSE GLOBALE DU GOUVERNEMENT

# AU SECOND RAPPORT

# DU COMITÉ PERMANENT

# DES FORÊTS ET DES PÊCHES INTITULÉ

# «LES FORÊTS DU CANADA : LE RÔLE DU FÉDÉRAL»

**Déposée à la Chambre des communes**
**par l'Honorable Frank Oberle**
**Ministre des Forêts**

**Septembre 1991**

Imprimé sur
du papier recyclé

**RÉPONSE GLOBALE DU GOUVERNEMENT**
**AU SECOND RAPPORT**
**DU COMITÉ PERMANENT**
**DES FORÊTS ET DES PÊCHES INTITULÉ**
**«LES FORÊTS DU CANADA : LE RÔLE DU FÉDÉRAL»**

**Recommandation n° 1**

**Le Comité recommande que soient adoptées les conclusions suivantes en tant que fondement théorique de la mission de base du nouveau ministère fédéral des Forêts :**

**(i)** **Les principes du développement durable et de l'intendance doivent constituer l'assise de la future politique gouvernementale en matière de gestion des forêts canadiennes, tant aujourd'hui que dans l'avenir.**

**(ii)** **L'intendance des forêts, assurée de façon à réaliser leur développement durable, incombe de façon générale et interdépendante à tous ceux qui détiennent des intérêts dans les ressources forestières du Canada, bien que les décisions en matière de politiques et de gestion du territoire incombent essentiellement aux gouvernements provinciaux dans leurs domaines de compétence respectifs.**

**(iii)** **En ce qui concerne l'établissement d'une stratégie forestière nationale et l'obtention d'un consensus national entre tous les intéressés de façon à garantir la mise en oeuvre de cette stratégie, le ministère fédéral des Forêts doit jouer un rôle de premier plan, dans un esprit de concertation et de collaboration avec les provinces, les territoires et tous les autres intervenants.**

**Réponse du gouvernement**

Le gouvernement du Canada appuie et accepte le thème général et l'orientation du rapport du comité qui définit la mission fondamentale de Forêts Canada - planifier et mettre en place un programme national de développement durable des forêts du Canada à concrétiser en étroite collaboration avec les provinces et à officialiser dans une entente sur les forêts du Canada. À cette fin, le gouvernement continuera de favoriser la collaboration avec les autres ministères et organismes fédéraux afin que le ministre des Forêts puisse s'acquitter de sa mission de développement durable des forêts du Canada, conformément à la recommandation du comité. La création de ce ministère traduit la reconnaissance, par le gouvernement, de la forêt comme l'une des ressources renouvelables clés du Canada, ainsi que l'engagement du Canada à favoriser le développement durable des ressources forestières du pays, à l'avantage de tous les Canadiens.

La ***Loi sur le ministère des Forêts*** est la première loi fédérale à englober une définition du « développement durable ». Le développement durable consiste à gérer nos ressources naturelles de sorte que les générations de Canadiens qui nous suivront continueront de retirer des avantages de la forêt et des autres ressources comme nous le faisons maintenant.

La Constitution confie la plupart des ressources forestières du pays aux provinces, et la ***Loi sur les forêts*** respecte ces compétences. Le mandat fédéral se fonde sur le rôle international du Canada dans la prospection et la sauvegarde des marchés, sur ses responsabilités aux plans domestique et international en matière de protection de l'environnement et sur son rôle national en matière de développement économique.

Le gouvernement fédéral fait également preuve d'initiative en établissant le consensus avec tous ceux qui détiennent des intérêts dans la forêt. Le Conseil canadien des ministres de forêts (CCMF) constitue un moyen par lequel les ministres des Forêts fédéral, provinciaux et territoriaux chargés des forêts poursuivent des intérêts communs. Depuis sa réunion inaugurale de 1985, le Conseil a été une tribune efficace pour les discussions sur les questions de principe touchant les ressources forestières du Canada. Une des grandes réalisations du Conseil est la Stratégie nationale pour le secteur forestier canadien de 1987, qui a permis d'établir un consensus national sur les orientations à venir des investissements et des échanges commerciaux, de la gestion des ressources, des ressources humaines, de la recherche-développement et de la conscientisation du public en ce qui concerne les forêts.

Le Conseil se propose de réviser la stratégie d'ici 1992, et le ministère des Forêts jouera un rôle de catalyseur, de concert avec les provinces, dans les consultations publiques qui mèneront à une nouvelle stratégie forestière nationale fondée sur la notion de développement durable des ressources forestières.

**Recommandation n° 2**

**Le Comité recommande qu'en vertu de sa mission fondamentale, le nouveau ministère fédéral des Forêts soit chargé de lancer et de mettre au point un processus et une structure permettant de concevoir, de planifier et de mettre en oeuvre le développement durable des forêts canadiennes en fonction des perspectives suivantes :**

**(i) Aider à soutenir et à accroître avec prudence les diverses fins auxquelles les ressources forestières du Canada sont utilisées, compte tenu de l'importance primordiale que pourrait avoir, à cet égard, l'augmentation du développement de la forêt**

**(ii) Remplir les obligations du Canada envers l'utilisation durable des écosystèmes à l'échelle planétaire**

**(iii) Accomplir ce qui précède en respectant le pouvoir constitutionnel des provinces en ce qui concerne la gestion forestière au Canada.**

**Réponse du gouvernement**

Le plan stratégique et l'énoncé de mission de Forêts Canada appuient cette recommandation. Forêts Canada a été constitué en ministère distinct avec le mandat de coordonner l'élaboration et la mise en oeuvre des politiques et des programmes fédéraux en matière de foresterie et pour susciter un consensus sur des solutions satisfaisantes pour la gestion durable et l'utilisation des forêts du Canada.

Forêts Canada a pour mission :

> **« de promouvoir le développement durable et la compétitivité du secteur forestier du pays pour le bien-être des Canadiens des générations actuelles et à venir.»**

Peu après sa création, Forêts Canada s'est défini des orientations stratégiques pour guider ses programmes dans les années 90. Les initiatives stratégiques du Ministère visent quatre domaines : le leadership national, le développement du secteur forestier, la qualité de l'environnement forestier, les sciences et la technologie.

Le Canada gère 10 % des forêts du monde. Il a donc une importante obligation à l'échelle internationale et doit rendre compte de sa gestion des forêts. L'image du pays sur le plan international et son bien-être économique dépendent de sa réussite en la matière. Par les initiatives prévues dans le Plan vert à l'égard des forêts, le gouvernement fédéral renforcera le rôle du Canada comme un des meilleurs gestionnaires forestiers du monde et assurera sa position de premier négociant de produits forestiers.

Un élément clé du Plan vert consistera à implanter dans les forêts productives du pays un réseau de modèles sur une grande échelle qui illustreront les «meilleures méthodes de gestion forestières». Le réseau sera établi en partenariat avec l'industrie, les provinces et d'autres intervenants, et le gouvernement fédéral assurera la direction de cet élément en lui apportant les compétences et le soutien scientifiques et techniques.

De pair avec la création des forêts modèles, le gouvernement se prépare à accélérer et à élargir la recherche forestière qui débouchera sur la mise au point d'un nouvel éventail de techniques de gestion plus respectueuses de l'environnement. La recherche permettra notamment de créer une banque de gènes et de semences à l'Institut forestier national de Petawawa, d'élaborer des techniques améliorées de lutte contre les incendies de forêt et de lutte intégrée contre les déprédateurs ainsi que de mettre au point des méthodes et des produits forestiers plus acceptables pour l'environnement. Elle soutiendra la création de réserves écologiques et l'amélioration de la classification écologique des terres forestières.

Dans le contexte du Plan vert, le gouvernement augmentera ses bases de données environnementales. Il élargira les réseaux existants de surveillance de la santé des forêts pour obtenir des données pertinentes, opportunes et de bonne source sur l'état des écosystèmes forestiers du Canada et sur les multiples valeurs du patrimoine forestier. Également, il mettra au point des systèmes de gestion des données et d'appui à la décision afin de faciliter une prise de décision holistique qui tienne compte de toutes les valeurs des forêts.

Le processus et la structure que recommande le Comité pour réaliser le développement durable des forêts trouvent un fondement solide dans des organismes consultatifs multi-intervenants qui existent déjà, comme le Conseil canadien consultatif de la recherche forestière, le Conseil consultatif du secteur des forêts, le Conseil canadien des ministres des Forêts, ainsi que par de nombreuses autres collaborations.

En plus des efforts faits au pays pour maintenir les forêts canadiennes en santé, le gouvernement mène des activités sur la scène internationale pour soutenir les écosystèmes forestiers de la planète, par son programme d'Aide publique au développement et sa participation à des ententes bilatérales et à des organisations multilatérales. L'Agence canadienne de développement international (ACDI) engage plus de 100 millions de dollars par année dans les programmes de mise en valeur des forêts du tiers monde, et elle appuie activement le Programme d'action forestier tropical qui vise à préserver les forêts tropicales.

Le gouvernement du Canada participe activement aux travaux qui aboutiront à une convention internationale sur le changement climatique et à une autre sur la biodiversité, qui influeront toutes deux sur les forêts, et il est un des principaux pays à s'occuper des préparatifs de la négociation d'une convention ou d'un traité international sur la conservation et la mise en valeur de l'ensemble des forêts mondiales.

À la poursuite de ces objectifs stratégiques, le nouveau ministère des Forêts collabore étroitement avec les provinces et les territoires, ainsi qu'avec d'autres organismes fédéraux, l'industrie, les syndicats, les universités, les associations professionnelles et le public, c'est-à-dire avec ceux qui profitent des ressources forestières du Canada.

Recommandation n° 3

**Le Comité recommande que, dans le contexte de sa mission et pour donner une image plus globale des ressources forestières du Canada, le nom du nouveau ministère soit remplacé, en anglais, par celui de *"federal Department of Forests (Forests Canada)"*.**

Réponse du gouvernement

Le gouvernement comprend le point de vue du Comité sur les significations et connotations des titres possibles du Ministère. Le nom du Ministère pourrait changer dans l'éventualité de changements à l'appareil gouvernemental.

Recommandation n° 4

**Le Comité recommande que le gouvernement du Canada dote le nouveau ministère des Forêts d'un mandat qui concorde pleinement avec l'importance des forêts canadiennes pour le pays tout entier et qui soit pleinement compatible avec sa mission qui consiste à implanter la notion de développement durable des forêts au Canada. Ce mandat doit comprendre :**

i) **Le regroupement de toutes les principales activités fédérales touchant la gestion des terres forestières, la foresterie et l'industrie forestière sous la responsabilité et l'autorité de Forêts Canada.**

ii) **La prestation de toutes les ressources financières et humaines qui sont nécessaires à l'accomplissement de cette responsabilité.**

Réponse du gouvernement

Le gouvernement a créé un ministère des Forêts de plein titre, capable de renforcer la collaboration au niveau fédéral en matière de forêts. Les questions de regroupement des principales activités fédérales en matière de forêts ainsi que des ressources financières et humaines sont traitées dans les réponses aux recommandations particulières sur la façon dont le gouvernement structurera ses activités relatives aux forêts pour garantir la gestion et l'utilisation durables, efficaces et efficientes des forêts du Canada.

Recommandation n° 5

**Le Comité recommande que, conformément à ses buts et objectifs en matière d'utilisation des terres, le ministère de la Défense nationale délégué au nouveau ministère des Forêts toutes ses responsabilités concernant la gestion forestière de ses terres.**

**Réponse du gouvernement**

Selon la ***Loi sur les forêts***, Forêts Canada peut assumer la responsabilité de gérer les terres forestières fédérales à la demande de tout ministère ou organisme du gouvernement. En fait, Forêts Canada, la Défense nationale (MDN) et le ministère des Transports ont déjà signé des protocoles d'entente visant la gestion des forêts. Ces terres sont gérées conformément aux normes forestières appropriées. Toutefois, il est entendu que ces terres servent avant tout à des fins militaires ou de transports, fins qui ont préséance sur la mise en valeur des forêts.

Le MDN est responsable au pays de près de 600 000 hectares de terres répartis entre de nombreuses bases au sud du 60$^{e}$ parallèle, dont 162 000 hectares se prêtent à la gestion forestière; 140 000 font déjà l'objet d'un régime de gestion forestière. Le gouvernement veillera à ce que Forêts Canada et le MDN révisent l'entente qui les lie actuellement, pour faciliter le développement durable et intégré des forêts sur les terres du MDN à tous les endroits possibles.

**Recommandation n° 6**

**Le Comité recommande que soit confiée au nouveau ministère des Forêts la responsabilité des services consultatifs offerts aux peuples autochtones en matière de gestion de toutes les terres forestières qui relèvent directement ou indirectement du ministère des Affaires indiennes et du Nord; ces services comprendraient la planification stratégique en vue de la gestion intégrée et de l'utilisation polyvalente, la sylviculture, la formation professionnelle et l'aide financière, le tout en étroite collaboration avec les chefs autochtones.**

**Réponse du gouvernement**

Le gouvernement s'est déjà engagé à aider les autochtones à gérer leurs propres ressources foncières et forestières essentielles à leur mode de vie traditionnel.

Environ 1,3 million d'hectares de terres forestières productives sont situées dans plus de 2 200 réserves indiennes, et le gouvernement fournit déjà des services consultatifs opérationnels pour améliorer la gestion forestière de ces terres. Au cours des cinq dernières années, plus de 16 millions de dollars ont été dépensés pour l'aménagement des terres forestières indiennes, dans le contexte des ententes sur la mise en valeur des ressources forestières que Forêts Canada a conclues avec les provinces.

Le gouvernement examinera la nature de leur responsabilité dans le contexte des questions qu'il se propose de débattre en ce qui touche aux autochtones.

**Recommandation n° 7**

**Le Comité recommande, en ce qui concerne le Processus d'examen et d'évaluation en matière d'environnement (PEEE), de donner au nouveau ministère des Forêts, à l'égard des ressources forestières ou du développement industriel des forêts, des responsabilités statutaires touchant l'établissement de politiques et de procédures en vue de faire respecter la notion de développement durable des forêts lors des audiences et des décisions relevant du PEEE, notamment celle de faire comparaître s'il y a lieu, à titre d'experts, des spécialistes scientifiques de Forêts Canada.**

**Réponse du gouvernement**

La ***Loi canadienne sur l'évaluation environnementale*** enchâssera l'obligation pour le gouvernement fédéral d'intégrer les facteurs environnementaux dans ses procédés de planification et de mise en oeuvre des projets.

La nouvelle Agence canadienne d'évaluation environnementale, à laquelle incombe, de par la loi, la responsabilité de tous les aspects des évaluations environnementales fédérales, rendra compte de ses activités au ministre de l'Environnement, mais demeurera entièrement indépendante d'Environnement Canada et des autres ministères et organismes. Toutefois, selon l'article 60 du projet de loi C-13, l'Agence fera usage des installations et services des ministères et organismes fédéraux dans l'exercice de ses attributions. Cet article garantit la participation de Forêts Canada à toutes les audiences portant sur l'évaluation des projets forestiers.

Forêts Canada joue déjà un grand rôle dans l'évaluation environnementale, soit par les études des incidences environnementales qu'exigent les ententes fédérales-provinciales qu'il conclut concernant les forêts, soit par la participation de ses employés à titre de témoins experts dans des audiences portant sur l'environnement ou comme membres des comités interministériels qui dressent la liste des projets pour lesquels les évaluations seront obligatoires.

La façon de faire de Forêts Canada s'accordera avec la manière dont le PEEE sera mis en oeuvre dans tous les secteurs. Le gouvernement est convaincu que Forêts Canada et les ministères pertinents peuvent cerner convenablement les enjeux du secteur forestier, et apporter leur expertise dans le processus proposé par la nouvelle loi sur l'évaluation environnementale.

**Recommandation n° 8**

**Le Comité recommande que le Service canadien de la faune passe d'Environnement Canada à Forêts Canada où il redeviendrait, en collaboration, dans la mesure du possible, avec les organismes provinciaux et dans une perspective de gestion intégrée des forêts, un organisme chargé de la gestion et de la recherche pour toute la faune canadienne, c'est-à-dire tant le gibier que les autres espèces.**

**Réponse du gouvernement**

Le gouvernement admet qu'il est important d'intégrer toutes les ressources forestière dans une seule approche globale au développement durable des forêts. C'est pourquoi il accepte le principe de la recommandation du comité qui préconise la gestion commune et non pas distincte, des habitats forestiers et de la faune forestière. Ainsi, conformément à son rôle de leader en matière de formulation et de coordination des politiques du gouvernement sur le développement durable, Environnement Canada établira des relations de travail étroites avec Forêts Canada. Il y aura au besoin échange de connaissances afin de s'assurer que les questions fauniques sont intégrées à la mission de mise en oeuvre du développement durable des forêts du Canada.

Le gouvernement n'envisage pas de transférer le Service canadien de la faune à Forêts Canada. Néanmoins, par le biais d'une étroite collaboration, on parviendra à concrétiser le thème principal du rapport du comité et on sera également bien placé pour surveiller et évaluer les résultats de cette collaboration.

**Recommandation n° 9**

**Le Comité recommande que les activités du Service canadien des parcs passent d'Environnement Canada au nouveau ministère des Forêts de manière à favoriser la pratique de la gestion intégrée des ressources forestières du gouvernement fédéral en fonction de la mission nationale de mise en oeuvre du développement durable des forêts.**

**Réponse du gouvernement**

Le gouvernement reconnaît que de nombreux parcs nationaux offrent la possibilité de concevoir et de mettre en pratique des activités, autres que la coupe de bois, dans le cadre d'un aménagement polyvalent des forêts, conformes aux principes de développement durable. Il reconnaît également qu'il existe des possibilités de collaboration entre les spécialistes dans les domaines des loisirs, de la conservation, de l'écologie, de la gestion des feux de forêts, des insectes et des maladies, même si on continue d'exclure la récolte commerciale du bois. Ainsi, conformément à son rôle de leader en matière de formulation et de coordination des politiques du gouvernement sur le développement durable, Environnement Canada renforcera ses relations de travail officielles avec Forêts Canada. Il y aura au besoin échange de connaissances afin de s'assurer que les questions relatives aux parcs sont intégrées à la mission de mise en oeuvre du développement durable des forêts du Canada.

Le gouvernement n'envisage pas de transférer le Service canadien des parcs à Forêts Canada. Néanmoins, par le biais d'une étroite collaboration, on parviendra à concrétiser le thème principal du rapport du comité et on sera également bien placé pour surveiller et évaluer les résultats de cette collaboration.

**Recommandation n° 10**

**Le Comité recommande que le nouveau ministère des Forêts soit doté des moyens et des installations nécessaires à la cartographie, aux systèmes d'information géographique et à l'ensemble de la technologie relative aux bases de données et aux inventaires concernant les forêts, et que ce service soit lié directement au Centre canadien de télédétection, sous l'égide du ministère de l'Énergie, des Mines et des Ressources.**

**Réponse du gouvernement**

Le gouvernement est en faveur du maintien de la collaboration entre Forêts Canada et le Centre canadien de télédétection, qui relève d'Énergie, Mines et Ressources Canada.

Le gouvernement continuera de mettre l'accent sur l'application pratique des données relatives aux forêts, par l'élaboration de systèmes de gestion forestière qui font appel à des technologies comme celles des systèmes d'information géographique, de la modélisation et des systèmes experts. De plus, la recherche et le développement axés sur les applications de l'imagerie par télédétection à l'inventaire forestier et à l'acquisition des données relatives aux forêts, y compris la commercialisation du balayeur imageur électro-optique multispectre, en mode aéroporté, seront intensifiés dans le programme scientifique de Forêts Canada. Les données sur tous les aspects des ressources forestières seront incluses.

Par l'intermédiaire de l'Institut forestier national de Petawawa, le gouvernement fournira des installations d'incubation spécialement conçues pour aider l'industrie forestière, les provinces et les organismes intéressés à adopter la technologie et les applications des systèmes de télédétection et de gestion forestière mises au point par Forêts Canada.

La collaboration entre Forêts Canada et le Centre canadien de télédétection continuera d'être renforcée quant aux données et aux activités conjointes reliées aux applications de la télédétection aux forêts.

**Recommandation n° 11**

**Le Comité recommande que la Direction des produits forestiers du ministère de l'Industrie, des Sciences et de la Technologie soit transférée au nouveau ministère des Forêts, qui serait notamment chargé de la consultation auprès de l'industrie.**

**Réponse du gouvernement**

Le gouvernement reconnaît que l'industrie forestière du Canada, à titre de premier secteur d'exportation du pays, joue un rôle important dans notre économie nationale. C'est ce qui a amené le gouvernement à créer le ministère des Forêts. Dans la Loi sur le ministère des Forêts, il est stipulé que le ministre "veille à promouvoir, à l'échelle nationale et internationale, l'utilisation des ressources forestières du pays et la compétitivité de son secteur forestier." À cette fin, le ministère des Forêts collabore étroitement avec ISTC et AECEC afin de stimuler les exportations et de défendre les intérêts du Canada dans les domaines des technologies, des ressources et de l'environnement dont l'importance s'amplifie sur la scène mondiale. D'après la Loi sur le ministère de l'Industrie, des Sciences et de la Technologie, ce ministère doit voir aux activités de développement industriel, technologique, commercial et scientifique qui se déroulent au Canada et doit donc mettre en oeuvre politiques et programmes. Ce ministère prend également des mesures pour favoriser la compétitivité sur le plan international, le productivité et l'efficience industrielle ainsi que la collecte et la diffusion de renseignements, par le biais, entre autres de consultations avec les industries. Outre les programmes horizontaux, le ministère de l'Industrie, des Sciences et de la Technologie peut concevoir des programmes et projets spéciaux pour venir en aide à l'industrie lorsque c'est dans l'intérêt national et plus particulièrement des établissements industriels ou commerciaux pour appuyer le développement économique.

Compte tenu des activités parallèles, mais interreliées des deux ministères, il est indispensable qu'ils travaillent en étroite collaboration. Il faudra tout faire pour renforcer les liens qui les unissent. De plus, suite à la nomination d'un ministre chargé d'Industrie, Sciences et Technologie et de Commerce extérieur, le gouvernement a réussi à conférer davantage d'efficacité et de vigueur à la gestion des questions industrielles et commerciales qui ont des incidences sur le secteur industriel du Canada, et notamment sur l'industrie forestière.

Le gouvernement n'envisage pas de transférer la Direction générale des produits forestiers à Forêts Canada. Néanmoins, par le biais d'une étroite collaboration, on parviendra à obtenir des résultats concrets conformes au rapport du comité et on sera également bien placé pour évaluer et garantir la réussite de cette collaboration.

**Recommandation n° 12**

**Le Comité recommande que le champ de compétence du ministère des Forêts soit élargi pour inclure les questions d'ordre international touchant la concurrence, la technologie et les règlements sur l'environnement, par l'affectation de ses propres délégués forestiers dans des postes stratégiques partout dans le monde et par l'intensification de sa collaboration avec le ministère des Affaires extérieures et du Commerce extérieur dans le cadre d'initiatives touchant la commercialisation des produits forestiers, dont le soutien direct de certains projets forestiers de l'ACDI et du Centre de recherches pour le développement international (CRDI).**

**Réponse du gouvernement**

Face à l'internationalisation croissante des questions forestières et à l'importance grandissante du commerce à l'exportation en foresterie, le gouvernement fédéral devra réagir avec cohérence et vigueur.

La nomination d'un ministre chargé d'Industrie, Sciences et Technologie et de Commerce extérieur a confirmé la nécessité d'établir des liens plus étroits entre l'ISTC et Commerce extérieur. L'industrie forestière du Canada pourra ainsi jouer adéquatement son rôle et aider à stimuler la compétitivité du Canada et à élargir les marchés à l'exportation. À cette fin, on fera appel aux connaissances techniques et spécialisées de Forêts Canada et le gouvernement prendra des mesures pour renforcer les relations de travail entre Industrie, Sciences et Technologie, Forêts Canada et Affaires extérieures et Commerce extérieur.

Les Affaires extérieures et Forêts Canada travailleront ensemble sur des dossiers comme la mise au point d'une convention internationale sur la foresterie. Forêts Canada, ISTC, Affaires extérieurs et Commerce extérieur et d'autres ministères collaboreront en vue de promouvoir l'intégrité écologique de nos produits forestiers et d'amenuiser les effets sur l'environnement des procédés industriels.

L'Agence canadienne de développement international (ACDI) chargée de l'administration du programme canadien d'aide publique au développement consacre annuellement environ 100 millions $ aux programmes de mise en valeur des forêts des pays en voie de développement. Forêts Canada agit comme expert-conseil pour beaucoup de ces projets, participe aux missions entreprises dans certains pays en voie de développement et au nom de l'ACDI, met en place des projets, comme le centre de semences d'arbres de Thaïlande (Association des nations de l'Asie du Sud-Est). En plus d'être le principal donateur dans quatre pays, le Canada, par le biais de l'ACDI, est un des grands partisans du programme pour les forêts tropicales qui coordonne l'aide pour l'élaboration de stratégies de protection et de préservation des forêts tropicales.

**Recommandation n° 13**

**Le Comité recommande que dans toutes les activités du gouvernement fédéral qui sont liées aux ressources forestières, quoique de façon moins particulière (comme la politique fiscale, la réglementation des pesticides, les programmes de développement régional et les tribunes publiques sur l'environnement), obligation soit faite de consulter officiellement Forêts Canada, par la conclusion de protocoles d'entente et l'établissement de comités interministériels.**

**Réponse du gouvernement**

Jusqu'à maintenant, Forêts Canada a conclu des ententes interministérielles (protocoles d'entente) avec les ministères et organismes fédéraux suivants :

- Agence canadienne de développement international,
- Emploi et Immigration Canada,
- Énergie, Mines et Ressources Canada,
- Environnement Canada (Service canadien des parcs),
- Pêches et Océans Canada,
- Affaires indiennes et du Nord Canada,
- Défense nationale,
- Conseil national de recherches,
- Conseil de recherches en sciences naturelles et en génie,

- Statistique Canada,
- Transports Canada.

Le Ministère cherche à conclure des ententes nouvelles ou additionnelles avec les organismes suivants :

- Agriculture Canada,
- Environnement Canada (Service canadien de la faune),
- Commission de la Capitale nationale.

Forêts Canada maintient un dialogue et des bonnes relations de travail avec les agences de développement régionales.

Forêts Canada est représenté au sein de nombreux comités interministériels qui s'occupent de sujets variés comme les sciences et la technologie ou les questions forestières internationales. Il est représenté auprès du comité chargé du protocole d'entente canado-américain visant le bois d'oeuvre de résineux, du comité chargé du différend avec les États-Unis au sujet des normes et des tarifs douaniers visant le contreplaqué, et du comité international chargé de l'accès au marché, pour n'en nommer que quelques-uns.

On continuera, avec tous les organismes compétents, de chercher à assurer l'intégration générale des politiques et des programmes fédéraux visant les forêts.

**Recommandation n° 14**

**Le Comité recommande qu'une importance accrue soit accordée à la recherche et au développement dans les sciences et la technologie forestières, qui constituent un élément clé du mandat de Forêts Canada, et que des ressources supérieures soient consenties afin de soutenir la priorité de la recherche, compte tenu des principes suivants :**

**(i) Que toute la recherche de nature forestière effectuée actuellement par divers organismes fédéraux soit consolidée sous l'égide de Forêts Canada.**

**(ii) Que Forêts Canada devienne le chef de file en matière de coordination de la recherche forestière effectuée au Canada par divers organismes publics et privés.**

**(iii) Que Forêts Canada oriente ses propres projets de recherche vers des études à long terme ayant des incidences nationales, notamment vers la modélisation et l'analyse de la croissance et de la productivité, que les autres organismes sont moins susceptibles de réaliser.**

**(iv) Que Forêts Canada dispose de crédits budgétaires accrus afin de soutenir de façon plus stable la recherche forestière entreprise par les universités, en fonction des contributions équivalentes provenant des provinces et (ou) de l'industrie faites selon une formule semblable à celle que prévoit le programme McIntire-Stennis de coopération en recherche forestière, en vigueur aux États-Unis.**

**(v) Que la recherche prenne un tournant innovateur dans des domaines comme les répercussions de l'exploitation forestière sur l'environnement, et des questions particulières aussi controversées que l'analyse des écosystèmes, la diversité biologique et les pratiques de la coupe à blanc.**

**(vi) Que la faune fasse intégralement partie de la recherche forestière et que des centres de recherche faunique soient établis dans des régions clés du Canada.**

**Réponse du gouvernement**

Le gouvernement partage les préoccupations du Comité permanent à l'égard de la nécessité de faire des efforts dans le secteur de la recherche intégrée et axée sur les forêts au niveau fédéral et par tout le Canada.

Forêts Canada constitue le principal organisme de recherche forestière au Canada, et la plupart des recherches forestières entreprises par d'autres ministères ou organismes fédéraux résultent directement des consultations avec Forêts Canada ou des accords conclus avec ce dernier. Au moyen d'une telle coordination, Forêts Canada insiste pour que la recherche soit axée sur le marché afin de répondre aux besoins du secteur forestier et pour que les résultats des recherches soient mis en application.

Le gouvernement fédéral joue un rôle de chef de file dans les sciences et la technologie forestières grâce aux partenariats établis avec d'autres organismes canadiens de recherche forestière industriels, universitaires et provinciaux. Au niveau national, le Conseil consultatif de la recherche forestière du Canada (CCRFC), constitué par Forêts Canada en 1983 dans le but d'établir des priorités et des politiques en matière de recherche forestière, fournit annuellement au Conseil canadien des ministres des forêts une vue d'ensemble des priorités et des préoccupations liées à la recherche à l'échelle nationale. Cette vue d'ensemble permet d'orienter les programmes fédéraux et sert de fondement aux programmes de recherche conjoints.

Dans le secteur privé, Forêts Canada participe à titre de membre des conseils d'administration de l'Institut canadien de recherches en génie forestier (FERIC), FORINTEK (Institut de recherche sur les produits de bois massif), de l'Institut canadien de recherches sur les Pâtes et papiers (PAPRICAN), et du groupe d'analyse de l'économie et de la politique forestières de la University of British Columbia.

Le gouvernement fédéral approuve le développement de réseaux de recherche scientifique gouvernementaux, privés et universitaires dans les domaines 1) de la biotechnologie; 2) de l'élaboration de stratégies en matière de protection des forêts, y compris la lutte biologique pour remplacer la lutte chimique; 3) des répercussions sur l'environnement des pratiques forestières et du changement climatique; et 4) de la mise au point d'outils perfectionnés servant à prendre des décisions de gestion, tels que le balayeur imageur électro-optique multi-spectre et les modèles de prévision des dommages aux forêts et à la productivité forestière attribuables aux incendies et aux ravageurs.

Le gouvernement fédéral offre également des mesures incitatives spéciales aux institutions canadiennes de recherche forestière en versant des subventions et des contributions aux universités et en établissant des programmes pour Forêts Canada et le Conseil de recherches en sciences naturelles et en génie (CRSNG). Le programme de 5 millions de dollars mis en oeuvre avec le CRSNG comprend des subventions de fonctionnement et des subventions stratégiques, un soutien à la constitution de chaires en foresterie dans plusieurs universités canadiennes, ainsi qu'un programme de partenariat au niveau de la recherche forestière dans les universités canadiennes coparrainé par le gouvernement fédéral, les universités et l'industrie. De plus, Forêts Canada administre des ententes de recherche directe et des protocoles d'ententes conclus avec plusieurs universités, et la plupart des ententes conjointes fédérales-provinciales sur la mise en valeur des ressources forestières (EMVRF) comportent des dispositions liées à la direction de la recherche forestière appliquée. Forêts Canada encourage

également ses scientifiques à établir des partenariats innovateurs avec l'industrie et les provinces et à transférer les connaissances scientifiques de pointe à l'industrie.

Pour comprendre la croissance et la productivité des forêts canadiennes, il est nécessaire de connaître à fond les répercussions des incendies, des insectes et des maladies sur les forêts. Parce que les superficies annuelles dévastées par ces éléments sont trois fois plus grandes que celles qui font actuellement l'objet d'une coupe, le gouvernement considère qu'il est hautement prioritaire de mener des recherches sur ces sources de dégradation pour aider à élaborer des mesures appropriées de protection axées sur le respect de l'environnement.

Par le biais d'un programme de recherche à long terme favorisant le développement durable et la conservation des forêts canadiennes, le gouvernement fédéral comprendra davantage la croissance et le développement des forêts naturelles et aménagées. Pour ce faire, il intensifiera sa recherche fondamentale sur la croissance et la productivité, y compris la protection des forêts, la physiologie des arbres, la fertilisation et les coupes d'éclaircie, la surveillance des parcelles-échantillons et la modélisation de la croissance.

Des données à long terme sont nécessaires pour vérifier et améliorer les prévisions de croissance établies à partir des modèles de croissance et de productivité. La plupart de ces données sont recueillies dans le cadre de projets conjoints fédéraux-provinciaux utilisant des parcelles-échantillons permanentes situées dans l'ensemble du pays.

Le gouvernement continuera de diriger la recherche forestière axée sur l'environnement conformément au principe du développement durable et de la gestion intégrée des ressources forestières canadiennes. Le gouvernement renforce son processus d'évaluation et d'examen en matière d'environnement afin d'accorder davantage d'attention aux répercussions sur l'environnement de toutes les activités liées à la mise en valeur des ressources naturelles. Pour sa part, Forêts Canada multipliera ses recherches sur les incidences des pratiques forestières sur l'environnement et, grâce à sa contribution au Plan vert, il poursuivra davantage de recherches sur les effets du changement climatique et de la pollution atmosphérique sur les forêts canadiennes.

En vertu du Plan vert, le gouvernement poursuivra ses analyses sur les écosystèmes et assurera l'établissement, de façon soutenue, de réserves écologiques dans le cadre de son programme visant à protéger la diversité biologique des forêts du Canada. Ces études traiteront directement de questions environnementales complexes entourant la gestion intégrée des forêts canadiennes.

Le gouvernement reconnaît que la gestion forestière respectant l'environnement doit s'appliquer aux ressources fauniques ainsi qu'aux fibres et aux autres ressources. Forêts Canada inclura la recherche forestière et faunique ainsi que la gestion de ces deux secteurs dans ses programmes de recherche et dans les ententes de coopération fédérales-provinciales sur les forêts.

Enfin, Forêts Canada poursuivra ses efforts afin d'établir un programme national sur les sciences et la technologie en invitant tous les intéressés à participer à la planification, à la direction et au soutien de la recherche et du développement dans le domaine de la foresterie. Dans le cadre de cet examen, le gouvernement étudiera le programme McIntire-Stennis de coopération en recherche forestière, en vigueur aux États-Unis, afin de déterminer s'il est possible d'appliquer cette formule au financement de la recherche forestière au Canada. En ce qui a trait au point (vi), voir la réponse à la recommandation n° 8.

**Recommandation n° 15**

**Le Comité recommande que la *Loi sur le ministère des Forêts* (projet de loi C-29) de même que la *Loi sur les forêts* soient fondamentalement modifiées afin que le nouveau ministère des Forêts devienne l'autorité fédérale suprême en ce qui concerne la gestion des ressources forestières du Canada et la pratique de la foresterie, et ait les pouvoirs législatifs nécessaires pour remplir sa mission de mise en oeuvre du développement durable des forêts.**

**Réponse du gouvernement**

*La Loi sur le ministère des Forêts* donne suffisamment de pouvoirs au ministre des Forêts pour lui permettre de jouer un rôle primordial dans le développement durable des forêts au Canada.

Selon l'article 6 de la Loi, les pouvoirs et fonctions du ministre s'étendent «à tous les domaines de compétence du Parlement ... liés à la foresterie et aux ressources forestières.» Ainsi, en vertu de cet article, le ministre des Forêts détient clairement les pouvoirs généraux nécessaires, et les ententes constitutionnelles conclues avec les provinces sont respectées.

**Recommandation n° 16**

**Le Comité recommande que le gouvernement fédéral consente au ministère des Forêts les ressources humaines et financières dont il aura besoin pour s'acquitter pleinement de son mandat de mise en oeuvre du développement durable des forêts canadiennes, entre autres les ressources financières assurant :**

**(i)** **Les moyens pour que Forêts Canada s'occupe de façon fonctionnelle de l'aménagement forestier.**

**(ii)** **Les moyens d'améliorer l'aménagement forestier des terres indiennes.**

**(iii)** **Les moyens d'établir au moins deux centres régionaux d'aménagement faunique dans l'est et l'ouest du Canada.**

**(iv)** **Les moyens de participer au financement de la mise au point d'une base nationale coordonnée de données forestières et d'un système d'inventaire au cours des cinq prochaines années.**

**(v)** **Un accroissement majeur des moyens pour mettre la recherche forestière du Canada sur un pied d'égalité avec les autres pays forestiers du point de vue des DBRD.**

**(vi)** **Le transfert direct du financement des EMVRF dans le budget de base de Forêts Canada, et des hausses budgétaires majeures pour que le Ministère assume sa part des dépenses convenues avec les provinces dans le but de mettre en oeuvre le développement durable des forêts.**

**Réponse du gouvernement**

Les points (ii) et (vi) sont traités dans les réponses aux recommandations n° 6 et n° 17 respectivement.

Comme l'indiquent les réponses à un certain nombre de recommandations, le gouvernement a élargi la répartition de ses ressources consacrées au développement durable et à la gestion intégrée des forêts au moyen des nouvelles ententes fédérales-provinciales et des initiatives prévues dans le cadre du Plan vert. Une collaboration plus étroite sera recherchée dans les activités liées à la recherche faunique et forestière. Le financement est prévu selon un certain nombre de mécanismes discontinus, point qui devrait faire l'objet d'une étude plus poussée.

Le gouvernement, au moyen de la participation de Forêts Canada au Conseil canadien des ministres des forêts, est déjà un partenaire à part entière, avec les provinces et les territoires, à la mise au point et à l'amélioration d'une base de données nationales sur les forêts. Le soutien financier accordé à d'autres initiatives a été prévu à même les initiatives déjà annoncées, faisant partie du Plan vert.

Le gouvernement s'efforcera d'améliorer la performance du Canada au niveau des dépenses brutes en recherche et développement par rapport aux autres pays dont l'économie est tributaire de la forêt, et il établira des partenariats avec les universités et l'industrie forestière afin de favoriser un soutien financier accru à la recherche forestière au Canada. De plus, afin de s'assurer que le Canada dispose d'une réserve de scientifiques pour exécuter les recherches forestières et faire preuve d'innovation en foresterie, Forêts Canada continuera d'établir des programmes en vue d'attirer des scientifiques et des technologues hautement qualifiés en foresterie.

**Recommandation n° 17**

**Le Comité recommande, outre le transfert du financement EMVRF dans le budget de base du nouveau ministère des Forêts, que la notion même des ententes sur la mise en valeur des ressources forestières soit revue globalement et que des modifications législatives soient apportées, le cas échéant, en vue d'atteindre les objectifs suivants :**

**(i)** **Structurer les ententes selon des échéanciers à long terme, sous réserve des examens et des renouvellements à intervalles réguliers, sur la base d'un renouvellement à perpétuité.**

**(ii)** **Confier à Forêts Canada le soin d'établir directement avec les provinces les principes politiques et les critères de financement, toujours en fonction de la stratégie nationale tendant au développement durable des forêts.**

**(iii)** **Prévoir les moyens d'inclure la participation de tiers à certaines ententes, notamment les universités en ce qui concerne la recherche, les propriétaires de boisés, en ce qui à trait à la gestion des forêts privées, les associations de forestiers professionnels et les organismes non gouvernementaux quant à la mise au point des codes, normes et programmes d'éducation populaire.**

**Réponse du gouvernement**

On a demandé au ministre des Forêts de présenter des politiques de mise en valeur des forêts aux fins d'approbation par le Cabinet. Les examens à intervalles réguliers sont conformes aux récentes initiatives prévues dans le cadre du Plan vert et constituent une des options à considérer dans l'examen de la politique.

Le ministre des Forêts consulte ses homologues provinciaux dans le but de conclure de nouvelles ententes fédérales-provinciales de coopération favorisant la mise en valeur des ressources forestières.

La méthode de financement des ententes fédérales-provinciales en cours est fondée sur un horizon de cinq ans et requiert une évaluation périodique à la lumière des autres priorités gouvernementales. Tout changement à la méthode de financement, le rendant automatique, devra tenir compte de l'impact sur la capacité du gouvernement de diriger ses fonds vers d'autres priorités. Le gouvernement a élaboré huit principes qui serviront de fondement à la nouvelle série d'ententes fédérales-provinciales sur les forêts. Ces principes favorisent le développement durable des forêts et comportent des clauses liées à la planification de la gestion forestière à long terme et à la régénération rapide des zones exploitées. Ces huit principes forestiers exigent des provinces :

1. une planification à long terme de la gestion des forêts.
2. l'amélioration de l'information sur les forêts.
3. l'assurance de travaux sylvicoles après la récolte.
4. la gestion intégrée des forêts.
5. de la recherche, développement et transfert de technologie.
6. l'utilisation de l'appui fédéral uniquement pour des activités qui dépassent la gestion de base des forêts;
7. une sensibilisation du public.
8. le perfectionnement des ressources humaines.

**Recommandation n° 18**

**Le Comité recommande que le nouveau ministère fédéral des Forêts prenne l'initiative, en collaboration avec les provinces et par l'intermédiaire du CCMF, d'élaborer et de mettre en oeuvre un programme de consultation publique à l'échelle nationale au sujet des forêts canadiennes, sur une base provinciale, pour définir une perspective nationale en matière de développement durable des forêts. Cette initiative devrait comporter les étapes suivantes, dont la liste n'est pas exhaustive :**

**(i)** **Encourager et aider les gouvernements de chaque province et territoire à définir une perspective distincte à l'égard de leurs propres forêts.**

**(ii)** **Restructurer le CCMF et lui donner les ressources nécessaires pour en faire la tribune où pourra être forgée une stratégie nationale de développement des forêts, à partir des perspectives provinciales et territoriales.**

**(iii)** **Faire en sorte que Forêts Canada hiérarchise ses ressources et ses programmes en vue de soutenir une telle stratégie nationale, en prenant en considération le partage des coûts entre les gouvernements fédéral et provinciaux, les questions de sciences et de technologie, les données d'inventaire des forêts, l'information et la sensibilisation du public, ainsi que la planification de la gestion des terres boisées de compétence fédérale.**

**(iv)** **Faire en sorte que les termes et les conditions de la collaboration entre les gouvernements fédéral et provinciaux, dans le cadre de la stratégie à long terme visant le développement durable des forêts, soient officiellement précisés et confirmés dans un document de travail appelé l'Accord canadien sur les forêts.**

**Réponse du gouvernement**

Le concept d'un Accord canadien sur les forêts est une proposition innovatrice que le gouvernement accepte en principe puisqu'il offre des possibilités de diffusion des messages canadiens à l'échelle internationale et de convergence des efforts consacrés par les Canadiens

à la gestion judicieuse à long terme de nos importantes ressources forestières. Ce point sera étudié plus à fond avec les partenaires dans le cadre des examens de la politique et des objectifs stratégiques.

Le gouvernement fait l'éloge des progrès réalisés par les gouvernements provinciaux et territoriaux en matière de définition d'une perspective distincte à l'égard de leurs propres forêts. Des stratégies de conservation ont été adoptées ou sont en voie d'élaboration à l'Île-du-Prince-Édouard, au Québec, en Ontario, au Manitoba, en Alberta et dans les Territoires du Nord-Ouest.

De même, des lois et des politiques, nouvelles ou révisées, comportant des concepts liés à la gestion intégrée des ressources forestières, ont été établies dans plusieurs provinces, notamment à Terre-Neuve, à l'Île-du-Prince-Édouard, au Québec, en Nouvelle-Écosse, en Colombie-Britannique et au Nouveau-Brunswick. Ailleurs, d'autres processus sont en cours, dont la réforme législative à Terre-Neuve, la révision de la politique sur
la production forestière en Ontario, et l'examen des systèmes de gestion des forêts en Colombie-Britannique.

Le CCMF, créé en 1985, sert de tribune permettant aux ministres des Forêts fédéral, provinciaux et territoriaux de poursuivre leurs intérêts communs. Chaque année, un des membres occupe la présidence du CCMF et fournit le secrétariat. Le CCMF a régulièrement rejeté l'idée de constituer un secrétariat permanent, préférant plutôt un type d'organisation de coopération rotative.

L'une des principales réalisations a été le rôle prépondérant joué par le CCMF dans l'élaboration, en 1987, de la première Stratégie nationale pour le secteur forestier canadien, point culminant de près de trois ans de consultations et de constitution d'une unanimité parmi les intervenants du secteur forestier. La stratégie nationale a servi à orienter les activités sectorielles dans les domaines de l'investissement et du commerce, de la gestion des ressources, des ressources humaines, de la recherche et du développement et de la sensibilisation du public.

Le CCMF entreprendra des consultations qui mèneront à l'élaboration d'une nouvelle Stratégie forestière nationale d'ici 1992, mettant l'accent sur la réalisation du développement durable des forêts dans l'ensemble du Canada. Tous les efforts seront orientés de façon que les progrès réalisés dans la mise en oeuvre de la stratégie soient mesurables.

Des mécanismes existent déjà pour faciliter la collaboration fédérale-provinciale dans le secteur forestier. Bon nombre ont été mentionnés dans la réponse du gouvernement concernant d'autres recommandations du Comité.

Comme l'indique la réponse à la recommandation n° 17, le gouvernement a élaboré huit principes qui serviront de fondement à la nouvelle série d'ententes forestières fédérales-provinciales. Les principes favorisent le développement durable des forêts et comportent des clauses de planification à long terme de l'aménagement forestier et de régénération rapide des zones exploitées.

Recommandation n° 19

**Le Comité recommande que le nouveau ministère des Forêts prenne l'initiative, en plaçant cette mesure au faîte de ses priorités, d'établir une base nationale coordonnée de données sur les forêts et un système d'inventaire applicable à toutes les ressources forestières, de manière à garder le meilleur des divers systèmes actuellement en usage**

**dans les provinces et à fondre ces éléments en un modèle global, à l'échelle nationale, pouvant servir de base à une évolution continue des techniques d'inventaire des forêts dans l'avenir.**

**Réponse du gouvernement**

Cette recommandation a déjà été approuvée par le CCMF qui a convenu, en 1990, d'élaborer un programme portant sur une base de données nationales sur les forêts.

Il s'agit d'un programme qui suppose de réels efforts de coopération et la participation des organismes forestiers des dix provinces et des deux territoires, Forêts Canada y jouant un rôle reconnu de chef de file.

Les objectifs du programme sont les suivants :

(i) Établir une base de données complète à l'échelle nationale qui servira de fondement à une description des activités de gestion des forêts au Canada.

(ii) Établir un programme d'information publique s'appuyant sur la base de données nationales afin de sensibiliser davantage le public aux activités de gestion des forêts au Canada.

(iii) Offrir des renseignements crédibles et opportuns sur le processus politique au niveau fédéral et dans chaque province et territoire.

La base de données nationales utilisera les meilleures données provinciales et territoriales existantes, surmontera les lacunes actuelles dans les données nationales et enrichira la base de données par l'addition de nouvelles données. Il est entendu que dans la base de données on doit tenir compte de toutes les ressources forestières pour réaliser des progrès dans la mise en oeuvre du développement durable des forêts canadiennes. Cette initiative est une priorité spécifique du Plan vert fédéral récemment rendu public.

**Recommandation n° 20**

**Le Comité recommande que Forêts Canada, en collaboration avec la Fédération canadienne des associations de forestiers professionnels, soutienne et favorise l'élaboration et la mise en application de normes nationales concernant la pratique professionnelle de la foresterie.**

**Réponse du gouvernement**

Le gouvernement croit qu'il devrait encourager l'élaboration de codes d'éthique ou de normes pour les associations professionnelles sans toutefois s'ingérer dans ce domaine. Les pratiques actuelles de gestion forestière relèvent de la responsabilité des provinces et devraient le demeurer. Forêts Canada supporte activement la Fédération canadienne des Associations de forestiers professionnels et l'Institut forestier canadien dans l'établissement de codes de pratique forestière. Forêts Canada, au moyen de ses programmes en sciences, peut contribuer grandement à perfectionner les connaissances sur la gestion améliorée des forêts et continuera à le faire. En même temps, comme tous les Canadiens considèrent les ressources forestières précieuses, ces valeurs pourraient, par exemple, faire partie de l'Accord canadien sur les forêts mentionné à la recommandation n° 18. Ce point sera analysé plus amplement dans le cadre du renouvellement de la Stratégie nationale sur les forêts et fera l'objet des prochaines discussions de la Table ronde nationale sur l'environnement et l'économie.

**Recommandation n° 21**

**Le Comité recommande que Forêts Canada, en collaboration avec les établissements canadiens de formation professionnelle et technique en foresterie, encourage et appuie la mise sur pied d'un enseignement et d'une formation multidisciplinaires de haute qualité, afin d'assurer pleinement l'apport de ressources humaines supplémentaires dont le secteur forestier aura besoin, dans les années à venir, pour oeuvrer au développement durable des forêts.**

**Réponse du gouvernement**

Le gouvernement reconnaît qu'il est nécessaire d'adopter des stratégies en matière de formation dans tous les secteurs, et le ministère de l'Emploi et de l'Immigration a récemment annoncé la mise sur pied d'une nouvelle commission nationale de la formation pour surveiller l'établissement de stratégies sectorielles en la matière.

Le CCMF a l'intention de s'assurer que le secteur forestier est au premier plan des initiatives nationales d'EIC. Par conséquent, il a parrainé un forum sur la mise en valeur des ressources humaines, en mars 1991, axé sur les besoins en formation et en recyclage, l'accréditation et l'emploi viable à longueur d'année de la main-d'oeuvre dans le secteur forestier afin de la rendre en mesure de relever les défis de l'avenir.

Le forum du CCMF devrait entraîner l'élaboration d'une stratégie et d'un plan d'action pour la mise en valeur des ressources humaines dans le secteur forestier, conformément aux objectifs de la Commission nationale de la formation. On s'attend à ce que les écoles de formation technique et professionnelle du Canada jouent un rôle important dans l'élaboration et la mise en oeuvre d'une telle stratégie, tout comme l'industrie, les syndicats et les provinces.

De plus, Forêts Canada, par l'entremise d'ententes de mise en valeur des ressources forestières, continue de favoriser les initiatives d'études et de formation, et les forums, les colloques et les calendriers d'allocution seront axés sur l'importance vitale des besoins en formation et en recyclage afin d'assurer la compétitivité du secteur forestier.

**Recommandation n° 22**

**Le Comité recommande que le nouveau ministère des Forêts, en collaboration avec les provinces et tous ceux qui détiennent des intérêts dans le secteur forestier, dirige des programmes sérieux de communication publique, sur une base annuelle, afin que les Canadiens de tout âge soient mieux informés et plus au fait de la vaste gamme d'enjeux liés aux forêts et à la foresterie au Canada.**

**Réponse du gouvernement**

Le gouvernement a considérablement accru ses efforts au niveau de la communication dans le secteur forestier au moyen du Plan vert et des programmes de Forêts Canada.

Forêts Canada participe déjà au Comité des communications sur les forêts canadiennes du CCMF afin de traiter des questions de communication et d'entreprendre des activités conjointes. Le ministère des Forêts collabore aux projets de communication avec les associations forestières et industrielles, et des efforts ont été entrepris afin d'accroître la collaboration du Ministère avec d'autres intervenants du secteur forestier, notamment les agents d'éducation, les OENG et les autochtones. Chaque année en mai, le ministère des Forêts participe activement

avec l'Association forestière canadienne aux événements de sensibilisation aux questions et enjeux forestiers durant la Semaine nationale de l'arbre et des forêts. De même, des sondages d'opinion publique ont été menés dans l'ensemble du Canada afin de déterminer le niveau de sensibilisation aux questions et enjeux forestiers et d'autres auront lieu.

Les initiatives forestières prévues dans le cadre du Plan vert comporteront d'importants éléments de communication vu l'intention de Forêts Canada de tenir tous les Canadiens plus au fait de la vaste gamme d'enjeux liés aux forêts et à la foresterie au Canada. De nouvelles publications, telles que "Regard sur la foresterie", et un grand nombre de documents régionaux de qualité ont été très bien accueillis. Enfin, en 1991, le ministre des Forêts déposait devant le Parlement le premier rapport annuel sur l'état des forêts du Canada. Ce rapport annuel tiendra les Canadiens au courant de l'apport énorme des forêts à leur vie, et des étapes suivies pour assurer de façon soutenue la protection et le développement durable de leurs ressources forestières.

Recommandation n° 23

**Le Comité recommande que le nouveau ministère des Forêts lance dans les plus brefs délais un projet de recherche national pour établir les valeurs relatives et comparées des terres forestières et des prix de vente du bois qu'on y prélève en vue de repérer les irrégularités que peut présenter le traitement accordé, respectivement, aux terres de la couronne aux grandes terres libres de toute servitude appartenant à l'industrie et aux boisés privés, et dresser sur une base régionale, un bilan national. Les politiques économiques de l'État concernant les terres forestières pourront ensuite être révisées à partir des résultats de cette étude.**

Réponse du gouvernement

Le gouvernement reconnaît l'importance de l'évaluation des forêts et des autres questions de tenure forestière liées à la gestion et au développement durable des ressources forestières au Canada.

Forêts Canada a récemment fait un examen exhaustif des systèmes de tenure forestière au Canada et étudie actuellement les approvisionnements économiques en bois à l'échelle nationale. Toutefois, les prix des ressources sont en grande partie établis d'après les prix du bois sur les terres publiques, relevant principalement de la compétence des provinces. Le gouvernement fédéral collaborera avec ses partenaires pour examiner conjointement la pertinence et les avantages de sa participation à un tel projet.

Recommandation n° 24

**Le Comité recommande que Forêts Canada, en collaboration avec la Fédération des propriétaires des lots boisés du Canada, élabore et maintienne un programme complet de longue haleine concernant la gestion des lots boisés du Canada. Ce programme devrait comporter les éléments suivants, dont la liste n'est pas exhaustive :**

**(i) des dispositions spéciales à long terme, dans le cadre des ententes fédérales-provinciales de mise en valeur des ressources forestières, s'appliquant directement à la mise en valeur et à la gestion des lots boisés, par le biais d'une coopération rationnelle;**

(ii) **une consultation suivie, menée en collaboration avec les ministères fédéraux des Finances et de l'Agriculture, ainsi qu'avec les agences de développement régional appropriées, pour élaborer et mettre en application des mesures fiscales efficaces visant à encourager la gestion des lots boisés;**

(iii) **des mesures d'aide et d'encouragement pour stimuler la mise sur pied d'associations de propriétaires de boisés partout au Canada, dans la perspective d'utiliser ces organismes comme intermédiaires efficaces pour la livraison des programmes touchant la gestion des lots boisés.**

**Réponse du gouvernement**

Le gouvernement, par l'entremise de Forêts Canada, aide déjà les propriétaires de lots boisés privés. En vertu des ententes sur la mise en valeur des ressources forestières, le ministère des Forêts a participé à la planification et à la mise en oeuvre de la gestion des forêts sur les lots boisés. Le gouvernement a encouragé la mise sur pied d'associations de propriétaires de lots boisés dans l'ensemble du Canada.

De plus, Forêts Canada collabore avec l'Association forestière canadienne afin d'étudier les mesures fiscales actuelles qui ont des répercussions sur les propriétaires et sur la gestion des lots boisés privés.

Enfin, les dispositions de financement à long terme des programmes de lots boisés privés feront l'objet du processus de révision et de consultation proposé en réponse à la recommandation n° 17 concernant l'établissement d'une base permanente au sein de Forêts Canada pour conclure les futures EMVRF.